

Impacto del TLC con EE.UU. sobre el empleo, la previsión social y la salud

Dr. Pablo Rodas Martini

DR-CAFTA Investigaciones & Consultorías

www.dr-cafta-research.org

director@dr-cafta-research.org



EE.UU.: Balanza comercial con Centroamérica (2005)

País	Importaciones		Exportaciones	
	millones US \$	%	millones US \$	%
Costa Rica	3,377.3	18.7	3,296.8	20.8
El Salvador	1,982.4	11.0	1,778.4	11.2
Guatemala	3,123.2	17.3	2,665.8	16.8
Honduras	3,758.4	20.9	3,155.1	19.9
Nicaragua	1,181.6	6.6	589.5	3.7
Rep. Dominicana	4,602.6	25.5	4,351.2	27.5
Total	18,025.5	100	15,836.8	100

Fuente: USITC (2006).



Centroamérica: Inversión extranjera directa (2004)

País	IED		IED Estados Unidos		
	2004				
	Inward stock	Outward stock	Monto	% en DR-CAFTA	% IED EE. UU. en el mundo
	millones US \$				
Costa Rica	8,415	219	1,098	27.8	0.05
El Salvador	3,686	154	837	21.2	0.04
Guatemala	4,441	116	419	10.6	0.02
Honduras	2,390	-	339	8.6	0.02
Nicaragua	2,201	57	220	5.6	0.01
Rep. Dom.	8,468	59	1,041	26.3	0.05
Total	29,601	605	3,954	100	0.19

Fuente: BEA, UNCTAD (2006).



Impacto esperado del DR-CAFTA

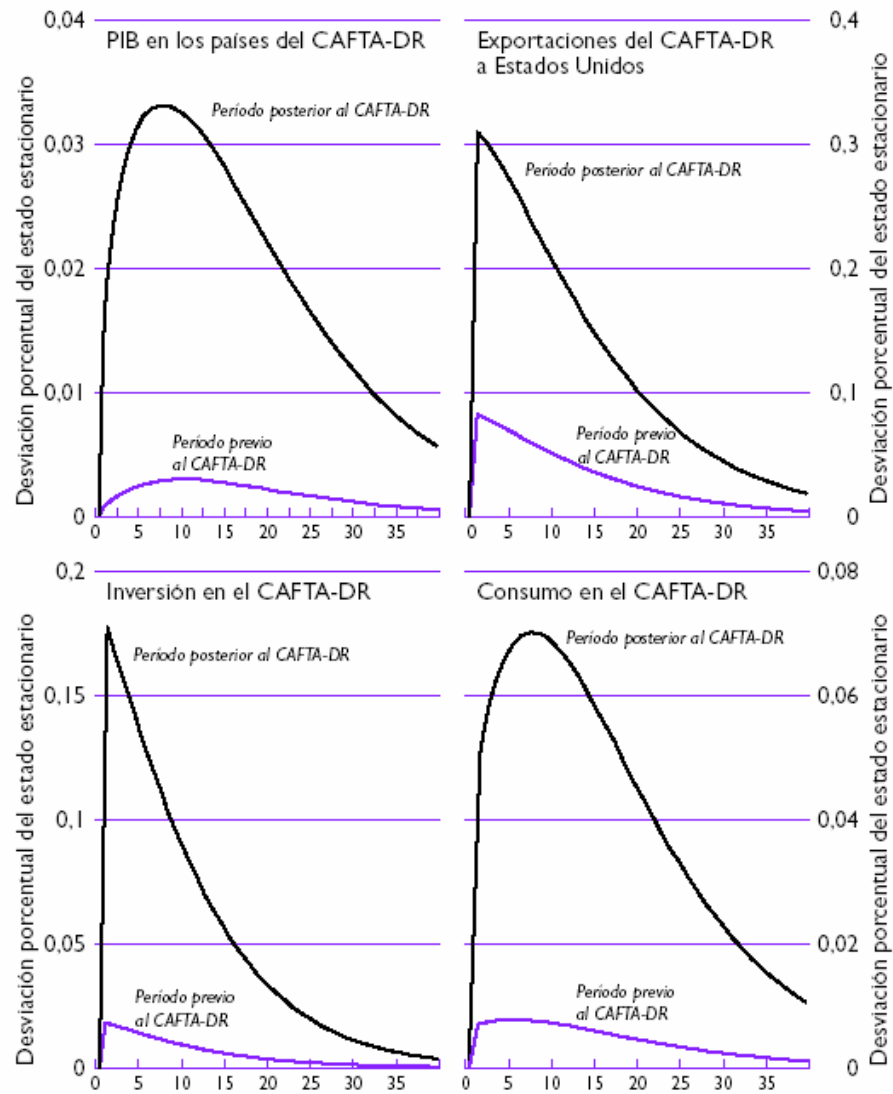
	Escenario 1		Escenario 2	
Efecto total				
Comercio	24.0%		9.7%	
PIB	5.7%	7.0%	2.3%	2.8%
Empleo	306,000	360,000	120,000	150,000
Efecto anual (si el total ocurre en seis años)				
PIB	0.9	1.1%	0.4	0.5%
Tasa de desempleo	-0.3	-0.4%	-0.1	-0.2%
Puestos de trabajo	51,000	60,000	20,000	25,000

Fuente: CEPAL y SG SICA (2003).



Gráfico 2.9. Respuestas de impulso

(Aumento del 1% en los shocks de oferta de Estados Unidos)



Fuente: Cálculos del personal técnico del FMI.

Guatemala: Productos agrícolas dinámicos y rezagados

Frutas	Hortalizas	Prod. ciclo anual
Bananos	Frijoles secos	Café
Cocos	Habas secas	Azúcar
Mangos	Papas	Cardamomo
Plátanos	Tomates	Cacao
Melones	Cebollas	Pecuario
Limonos y limas	Yucas	Carne bovina
Sandías	Coles	Leche
Naranjas	Coliflor	Carne de aves corral
Piñas	Pimientos frescos	Huevos
Aguacates	Cereales	Carne de cerdo
Manzanas	Maíz	Otros cultivos
	Sorgo	Semillas de sésamo
	Soja	Caucho natural
	Arroz	Palma aceitera
	Trigo	Tabaco en bruto

Fuente: Rodas Martini (2003).



EE.UU.: TLCs vigentes o en negociación

			2005	
			Importaciones	Exportaciones
1	Israel	1 septiembre 1985	1.01	0.81
2	Canadá	1 enero 1989	17.30	22.79
3	México	1 enero 1994	10.18	12.65
4	Jordania	17 diciembre 2001	0.08	0.08
5	Singapur	1 enero 2004	0.91	2.32
6	Chile	1 enero 2004	0.41	0.58
7	Australia	1 enero 2005	0.44	1.82
8	Marruecos	1 enero 2006	0.03	0.06
9	El Salvador	1 marzo 2006	0.12	0.22
10	Honduras	1 abril 2006	0.23	0.39
11	Nicaragua	1 abril 2006	0.07	0.07
12	Guatemala	1 julio 2006	0.19	0.33
13	Bahrein	1 agosto 2006	0.03	0.04
14	Rep. Dominicana	Pendiente	0.28	0.54
15	Costa Rica	Pendiente	0.20	0.41

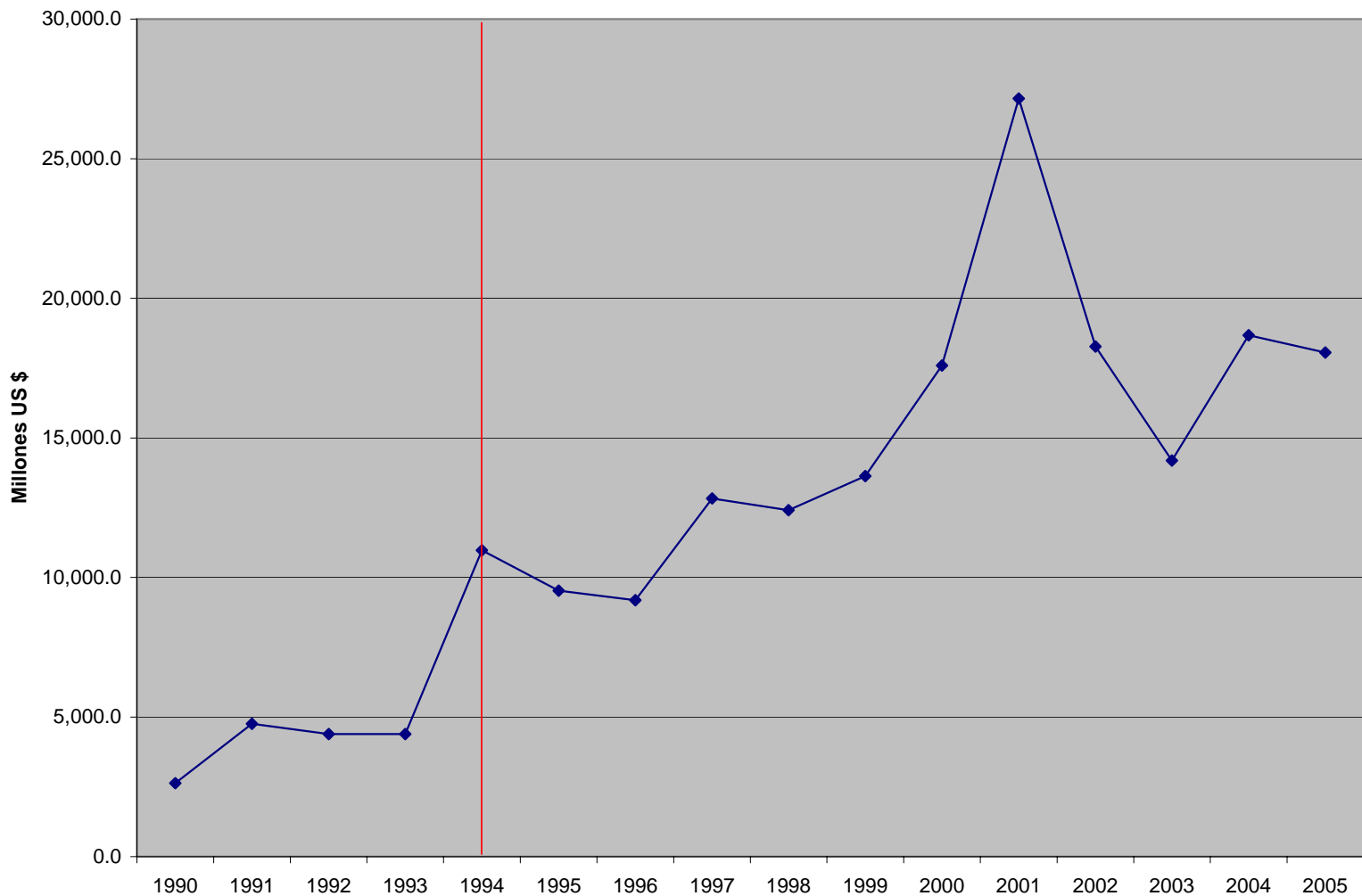
Fuente: USITC (2006).

EE.UU.: TLCs vigentes o en negociación

			2005	
			Importaciones	Exportaciones
16	Perú	Pendiente	0.31	0.25
17	Omán	Pendiente	0.03	0.07
18	Colombia	Pendiente	0.53	0.62
19	Ecuador	Negociación	0.35	0.22
20	Panamá	Negociación	0.02	0.25
21	Botswana	Negociación	0.01	0.01
22	Lesotho	Negociación	0.02	0.00
23	Namibia	Negociación	0.01	0.01
24	Sudáfrica	Negociación	0.35	0.45
25	Swazilandia	Negociación	0.01	0.00
26	Corea del Sur	Negociación	2.60	3.26
27	Emiratos Árabes	Negociación	0.08	0.98
28	Malasia	Negociación	2.03	1.18

Fuente: USITC (2006).

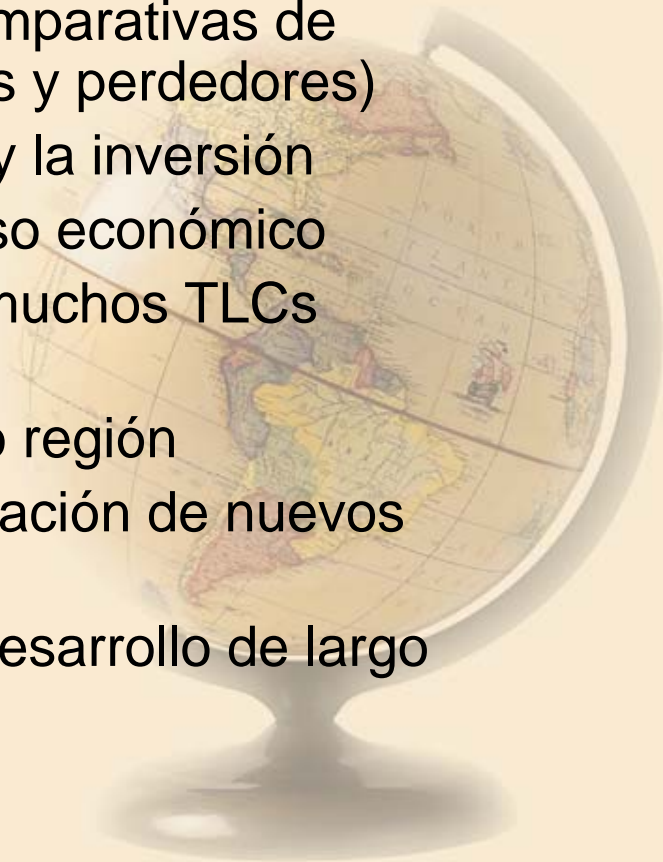
México: Inversión extranjera directa (1990-2005)



Fuente: BANXICO (2006).

El impacto del TLC con EE.UU.

- El TLC ha sido el principal evento económico de Centroamérica en muchos años
- La región ha tenido superávit comercial con los EE.UU.
- El TLC va a profundizar las ventajas comparativas de Centroamérica (i.e., realzar a ganadores y perdedores)
- Aumentará modestamente el comercio y la inversión
- Hay que descartar el milagro o el colapso económico
- EE.UU. ha suscrito o está negociando muchos TLCs bilaterales
- Posicionará más a Centroamérica como región
- El desafío para Centroamérica es la creación de nuevos sectores dinámicos
- Contribuirá a determinar el modelo de desarrollo de largo plazo de la región



Centroamérica: Principales indicadores laborales (2005 ó más reciente)

Indicador	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica
Mano de obra total (miles)	3,955.80	2,713.70	2,998.80	1,966.40	1,890.40
Desempleo total (% mano obra total)	3	7	5	8	7
Tasa de desempleo abierto (%)	3.4	6.8	5.1	n.d.	6.6
Tasa de subempleo visible (%)	16	4.3*	7.1	n.d.	5.5
Tasa de subempleo invisible (%)	n.d.	30.3*	29.6	n.d.	2.9
Empleo agrícola (% empleo total)	39	18	37	31	15
Empleo industrial (% empleo total)	20	25	21	18	22
Empleo servicios (% empleo total)	38	57	41	40	62
Empleo femenino (% empleo total)	31	40	37	30	34
Emp. femenino agrícola (% total fem.)	18	4	9	10	4
Emp. femenino industrial (% total fem.)	23	22	26	17	14
Emp. femenino servicios (% total fem.)	56	74	66	52	81
Niños (as) econ. activos (% 7-14 años)	20	13	11	12	7
Niñas econ. activas (% 7-14 años)	14	8	6	6	3
Niños econ. activos (% 7-14 años)	26	17	17	18	10

*Área urbana.

n.d. No disponible.

Fuente: *World Development Indicators* (WDI), Institutos Nacionales de Estadística y Ministerios de Trabajo.



Guatemala: Mercado laboral (2004)

Indicadores		Área		Sexo		Total
		Urbana	Rural	Hombre	Mujer	
Area	Urbana			44.4	58.3	49.2
	Rural			55.6	41.7	50.8
Sexo	Hombre	58.7	71.4			65.1
	Mujer	41.3	28.6			34.9
Escolaridad	Ninguno	14.1	34.8	23.5	26.7	24.6
	Primaria incompleta	24.7	40.1	33.9	29.9	32.5
	Primaria completa	19.2	14.7	18.1	14.8	16.9
	Secundaria incompleta	15.2	7.0	11.6	10.0	11.1
	Secundaria completa	18.0	2.8	8.8	13.2	10.3
	Superior incompleta	5.1	0.3	2.2	3.4	2.7
	Superior completa	3.6	0.2	1.8	2.1	1.9
Sector económico	Informal	61.2	89.1	74.1	77.7	75.4
	Formal	38.8	10.9	25.9	22.3	24.6
Asegurados al IGSS	Asegurados	32.2	10.5	20.5	22.3	21.1
	No asegurados	67.8	89.5	79.5	77.7	78.9

Fuente: ENEI (2004).

Centroamérica: Migración y remesas familiares (2005)

Indicador	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica
Migrantes en los EE.UU. (miles)	480.7	817.3	282.9	220.3	71.9
Ingreso remesas (millones US \$)	2,993	2,830	1,763	850	362
Ingreso remesas (% PIB)	9.3	16.6	21	17.3	1.8

Fuente: *US Census Bureau*, 2003, y Banco Interamericano de Desarrollo (BID), 2005.



El impacto del TLC sobre el empleo

- Derivado del desempeño comercial y en inversión extranjera, habrá una creación modesta de empleo
- La migración hacia EE.UU. va a continuar
- La región necesita de muchas reformas adicionales
- El desempleo es bajo en la región; el TLC podría tener algún efecto sobre el subempleo
- Podría haber un reacomodo del empleo a nivel sectorial (e.g., agrícola, industria, servicios)
- Continuará la senda hacia una mayor feminización de la fuerza laboral
- El impacto sobre el trabajo infantil será mínimo



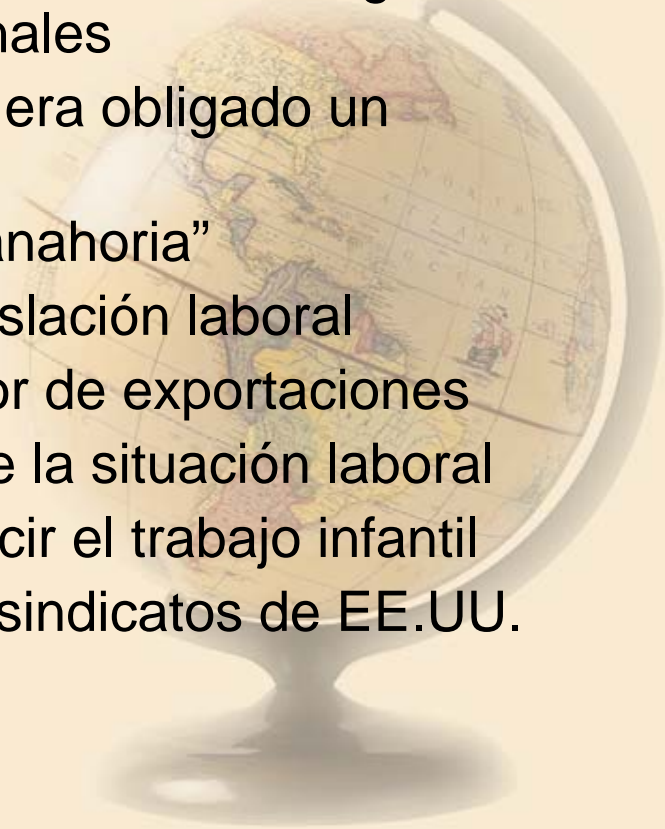
Artículos del capítulo laboral (16) del DR-CAFTA

1. Declaración de compromisos compartidos
 2. Aplicación de la legislación laboral
 3. Garantías procesas e información pública
 4. Estructura institucional
 5. Mecanismo de cooperación laboral y desarrollo
 6. Consultas laborales cooperativas
 7. Lista de árbitros laborales
 8. Definiciones
- Anexo. Mecanismo de cooperación laboral y desarrollo de capacidades



Implicaciones del capítulo laboral

- La región ya está acostumbrada a que se relacione el comercio con lo laboral (e.g., Iniciativa de la Cuenca del Caribe o Sistema Generalizado de Preferencias)
- También por la vía privada ha habido vinculación: códigos de conducta por las compañías multinacionales
- Por el *Trade Promotion Authority* (TPA) era obligado un capítulo laboral
- Los EE.UU. combinaron "garrote con zanahoria"
- Habrá un mayor cumplimiento de la legislación laboral
- La presión mayor se dará sobre el sector de exportaciones
- Pero no habrá una mejoría dramática de la situación laboral
- Se colocará presión adicional para reducir el trabajo infantil
- El Capítulo 16 no fue del agrado de los sindicatos de EE.UU. ni del Partido Demócrata



Centroamérica: Principales estadísticas en seguridad social (2005 ó más reciente)

Indicador	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica
Porcentaje de 65 o mayor	4.3	5.4	3.9	3.3	5.8
Razón de dependencia	91	65	76	73	52
Hombre: esperanza vida nacer (años)	64.9	68.8	67.2	68.7	76.5
Mujer: esperanza vida nacer (años)	72.1	74.9	71.4	73.5	81.2
Hombre: edad legal para jubilarse	60	60	65	60	61
Mujer: edad legal para jubilarse	60	55	60	60	59
Tasas de contribución a la seguridad social					
Trabajador	4.8	6.3	3.5	10.3	9
Empleador	10.7	14.3	7	24	20.5
Total	15.5	20.5	10.5	34.3	29.5

Fuente: *Social Security Administration (SSA)*, 2006.

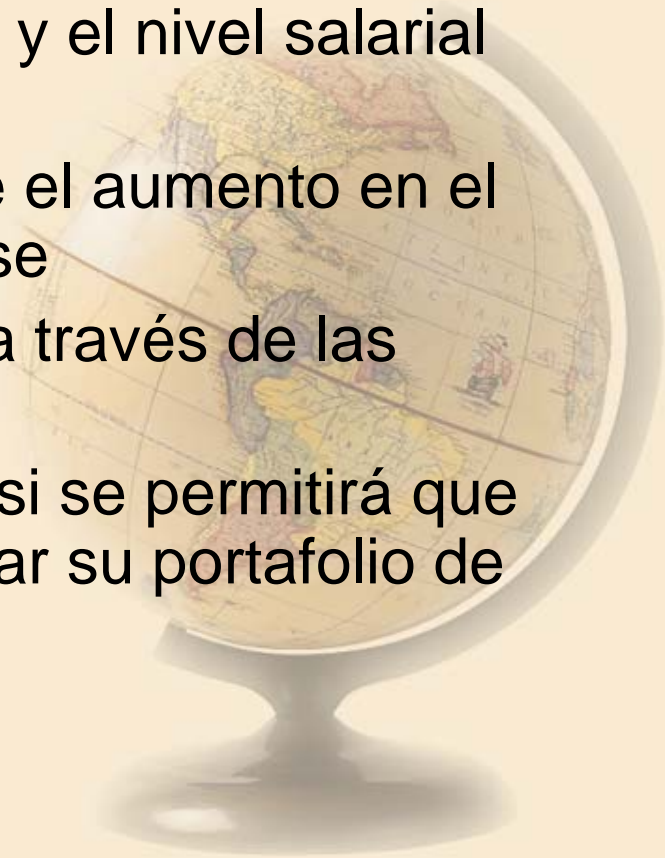


Mención a la seguridad social en el DR-CAFTA

- Se le menciona brevemente en el capítulo de servicios financieros (12)
- *“no se aplica a las medidas adoptadas o mantenidas por una Parte relacionadas con (a) actividades o servicios que formen parte de un plan de jubilación público o un sistema legal de seguridad social”*
- *“no obstante, este Capítulo se aplicará si una Parte permite que alguna de las actividades o servicios referidos en el subpárrafo (a) (...) sean realizados por sus instituciones financieras en competencia con una entidad pública o una institución financiera.”*

Implicaciones del TLC para la previsión social

- El impacto sobre la previsión social será más de una manera indirecta, a través de la eventual creación de nuevos empleos
- Surge la duda acerca de la calidad y el nivel salarial de esos nuevos empleos
- También permanece la duda sobre el aumento en el empleo formal que podría generarse
- Otra incidencia podría tener lugar a través de las tasas de interés
- También estaría por determinarse si se permitirá que los seguros sociales puedan ampliar su portafolio de inversiones



Centroamérica: Comercio en medicamentos (2005)

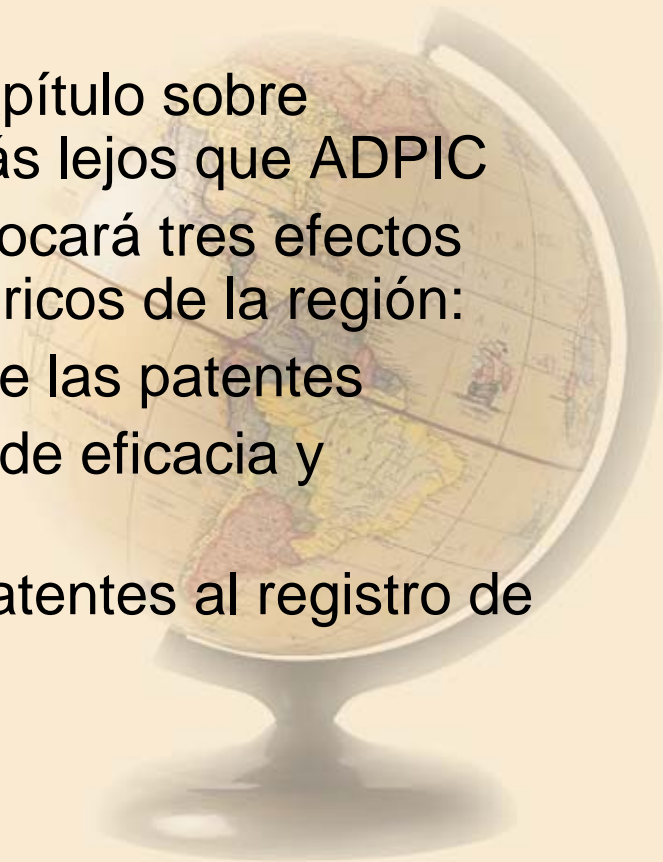
Indicador	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica
Millones US \$					
Importaciones EE.UU.	32.9	56.5	52.2	58.3	45.3
Exportaciones EE.UU.	2.4	0.5	1.5	1.4	0.8
Importaciones totales	308.9	227	235	172.9	325.6
Exportaciones totales	133	80.3	4.9	4.9	224.8

Fuente: SIECA (2006).



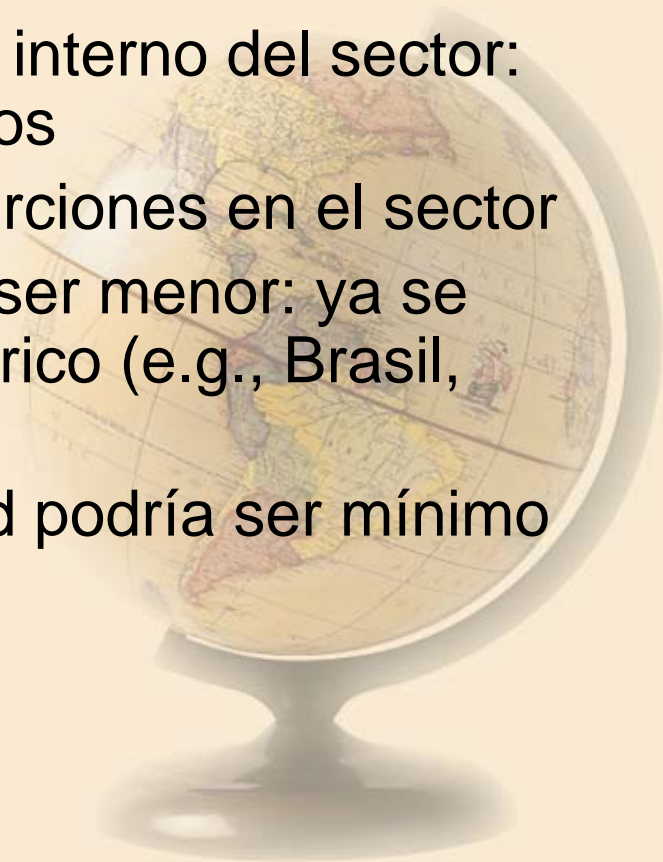
Implicaciones del TLC para la salud

- Implicaciones sobre la salud en general son difíciles de identificar
- Donde sí habrá impacto directo será sobre la producción de medicamentos genéricos
- EE.UU. presionó fuertemente en el capítulo sobre propiedad intelectual (capítulo 15): más lejos que ADPIC
- Médico sin Fronteras estima que provocará tres efectos principales sobre medicamentos genéricos de la región:
 - aumento en el plazo de duración de las patentes
 - protección de los datos de prueba de eficacia y seguridad de medicamentos
 - vinculación de la producción por patentes al registro de productos farmacéuticos



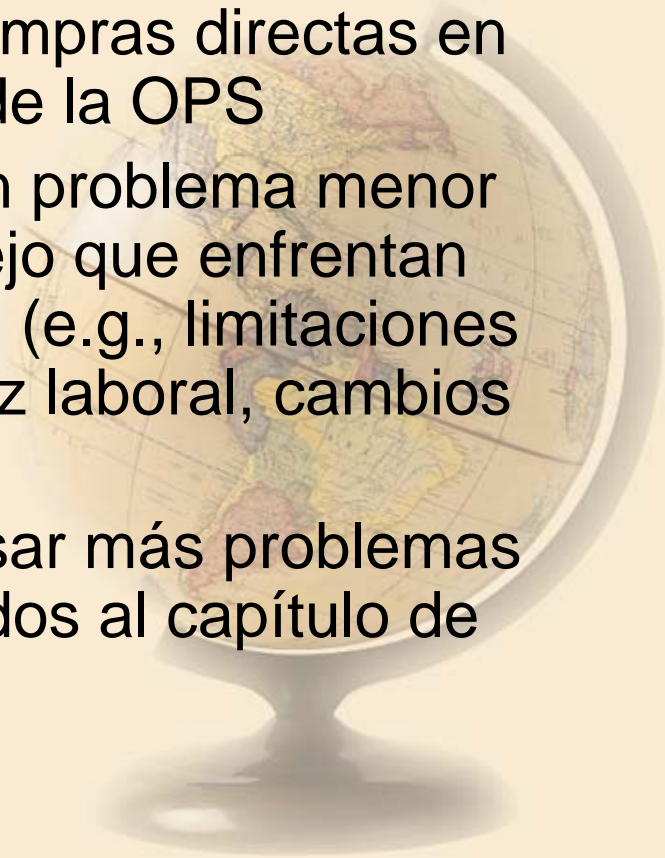
Implicaciones del TLC para la salud

- La industria de genéricos será afectada
- Pero el TLC no acabará con la industria farmacéutica de genéricos
- Se van a dar recomposiciones a lo interno del sector: quebrarán los laboratorios pequeños
- Tendría que haber fusiones y absorciones en el sector
- El impacto sobre el consumo va a ser menor: ya se importa mucho medicamento genérico (e.g., Brasil, México, India)
- Por tanto, el impacto sobre la salud podría ser mínimo



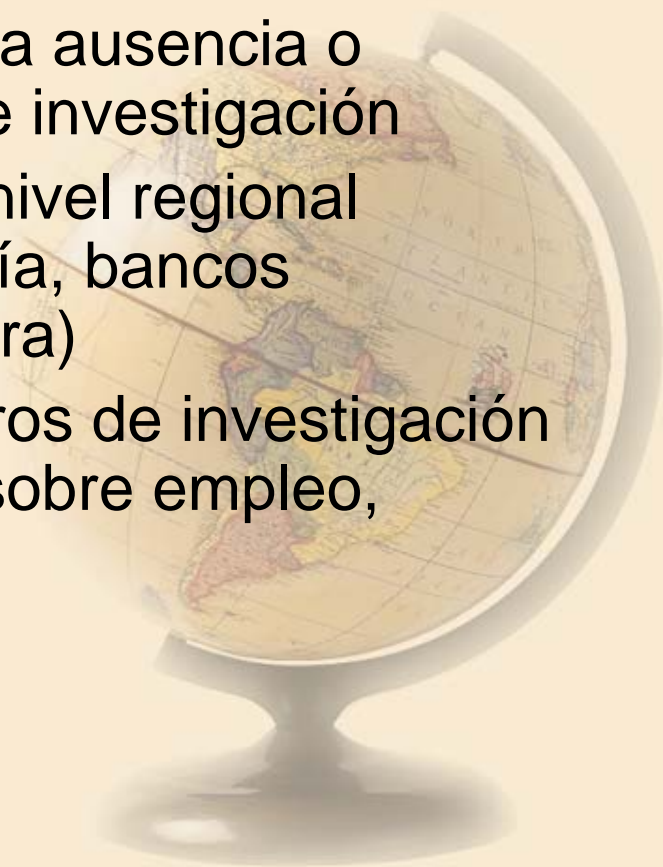
Implicaciones del TLC para la salud

- Los ministerios y los institutos de seguridad social no perciben como significativo el impacto debido al capítulo sobre propiedad intelectual
- Tendrán que recurrir a mayores compras directas en el mercado internacional a través de la OPS
- La dificultad de los genéricos es un problema menor en un contexto mucho más complejo que enfrentan las entidades de salud de la región (e.g., limitaciones presupuestarias, corrupción, rigidez laboral, cambios en perfiles epidemiológicos)
- En relación al TLC, les podría causar más problemas en el corto plazo los cambios debidos al capítulo de compras públicas (capítulo 9)



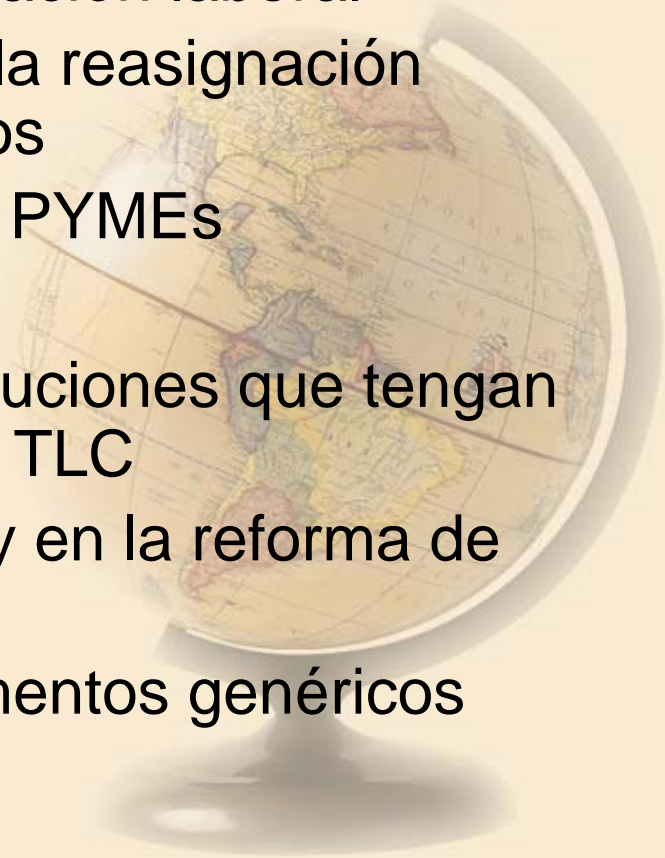
Comentarios finales

- Las principales entidades en materia de empleo, seguridad social y salud no están al tanto de las particularidades del TLC
- Esta debilidad se debe en parte a la ausencia o fragilidad de sus departamentos de investigación
- Tampoco tienen mayor relación a nivel regional (contrario a ministerios de economía, bancos centrales o ministerios de agricultura)
- Tampoco las universidades o centros de investigación realizan mayores investigaciones sobre empleo, seguridad social o salud



Recomendaciones

- Mejorar la capacitación laboral
- Mejorar la educación formal y técnica de los jóvenes
- Crear sistemas ágiles de intermediación laboral
- Promover programas que faciliten la reasignación productiva hacia sectores dinámicos
- Diseñar programas de apoyo a las PYMEs
- Facilitar la formación empresarial
- Coordinar de mejor manera a instituciones que tengan relación con la implementación del TLC
- Avanzar en la reforma previsional y en la reforma de los sistemas de salud
- Ampliar la importación de medicamentos genéricos



DR-CAFTA Investigaciones & Consultorías

Haga clic en:

- [Conferencias sobre el DR-CAFTA](#)
- [Informes para empresas sobre el DR-CAFTA](#)

www.dr-cafta-research.org
consultorias@dr-cafta-research.org

