



Para Uso Oficial

Conferencia Interamericana de Seguridad Social
Inter-American Conference on Social Security

2 de noviembre de 2009

Español- Or. Español

CISS/CP/TDR/09/01
Para Uso Oficial

**Terminos de Referencia
Informe sobre la Seguridad Social en América 2011**

Español - Or. Español

Términos de Referencia

Informe sobre la Seguridad Social en América 2011

El principal objetivo de la Seguridad Social es el de cuidar el bienestar de los individuos. Los niños siempre han estado considerados dentro de los programas de seguridad social a través de la provisión de pensiones para huérfanos, el seguro de salud para los hijos de los trabajadores, y más recientemente, a través de los programas de cuidado de niños. El Informe sobre la Seguridad Social en América 2011 se dará a la tarea de evaluar la manera en la que la seguridad social está apoyando a los niños y sus familias, con el objetivo de identificar resultados positivos, las mejores prácticas públicas y administrativas, e investigar nuevas opciones para mejorar los programas y las administraciones.

Investigaciones recientes han encontrado que muchos de los principales factores que definen el bienestar se determinan durante la niñez temprana. La buena salud, los buenos hábitos nutricionales, el entorno saludable y el cuidado amoroso son factores clave para el desarrollo de habilidades cognitivas y no-cognitivas que a su vez influyen en la evolución de las personas como estudiantes, trabajadores, y en general determinarán su interacción con la sociedad.

El cuidado de la salud temprana está en manos de las familias y del Estado. Tradicionalmente, las instituciones de seguridad social proveen programas a este grupo de la población. Las prestaciones familiares y las guarderías son dos ejemplos de programas dirigidos a los niños menores. Desafortunadamente se conoce poco sobre las condiciones de los niños en América. Menos se sabe sobre el papel que está jugando la seguridad social en el bienestar de este grupo de edad.

El seguro social también juega un papel clave en apoyar a los niños conforme se acercan a la adolescencia y la madurez. El acceso adecuado a los servicios de salud es *sine qua non* para el desarrollo equitativo a través del sistema educativo y las transferencias monetarias adecuadas (en la forma de pensiones de orfandad y viudez, al igual que las prestaciones familiares), puede también resultar indispensable para evitar daños irreversibles a las oportunidades reales de participación en el sistema educativo y para alcanzar buenos puestos en el mercado laboral.

Sin embargo, muchos de los sistemas de seguridad social en América no proveen cobertura adecuada a los niños después de los 16 años, ya que proveen beneficios únicamente hasta los 16, 14 o incluso 6 años de edad, después de la cual ya no se otorgan beneficios monetarios y de salud.

Similarmente, los niños que ingresan al mercado laboral están en desventaja, ya que son demasiado jóvenes, no están recibiendo una oferta adecuada del sistema educativo, y generalmente provienen de familias que no tienen seguridad social.

El Informe sobre la Seguridad Social en América 2011 tiene como objetivo identificar la situación en este campo. Las cuestiones a ser tratadas se encuncian a continuación:

- 1) ¿Bajo qué condiciones viven los niños menores (0-4 años) en términos de pobreza, salud, cobertura de la seguridad social?
- 2) ¿Cuál ha sido la respuesta de la seguridad social para proteger a los niños? ¿Qué puede hacerse para proteger a los niños en familias que enfrentan riesgos especiales (por ejemplo, aquéllos con un padre discapacitado o una madre soltera)?

3) ¿Qué políticas públicas se necesitan para asegurar que los niños sean criados en un entorno que fomente su desarrollo cognitivo y no-cognitivo?

4) ¿Cuál es la condición de los adolescentes respecto a la seguridad social? ¿Qué se está haciendo para facilitar la transición de la niñez a la madurez, de la escuela al trabajo?

Los capítulos preliminares de este Informe son los siguientes:

1. Radiografía de las condiciones de vida de la niñez

El objetivo de este capítulo es proveer datos empíricos de las condiciones de los niños respecto a: condiciones socio-económicas, salud, cobertura de seguridad social y el entorno familiar y comunitario. El Informe investigará la condición de los niños en familias con desventajas especiales, así como la presencia de un adulto discapacitado o una madre soltera. Serán utilizadas las encuestas de hogares disponibles de los países del continente.

2. Los impactos de corto y largo plazo del entorno de la niñez temprana

Investigaciones recientes han probado que el entorno de la niñez temprana tiene impactos importantes en los resultados sociales y económicos. Las variables clave del entorno son las condiciones de la comunidad y la familia. Los impactos sociales incluyen resultados de escolaridad y las decisiones personales, así como la edad de matrimonio y el número de hijos. Los resultados económicos incluyen salarios y la participación en el mercado laboral. Se ha observado que el efecto puede verse en el corto-plazo y puede durar un largo tiempo. El capítulo resumirá la evidencia en estos temas.

3. El papel de la seguridad social en el cuidado de niños

Este capítulo resumirá los programas que las instituciones de seguridad social en América proveen a este grupo de la población. Todos los programas serán analizados, desde las transferencias monetarias hasta los servicios en especie. El capítulo, mientras se concentra en los programas de seguridad social, incluirá también todos los programas no-contributivos o de bienestar. Se proveerá un resumen de las evaluaciones de dichos programas. Se pondrá particular atención en programas que se enfoquen en poblaciones de riesgo o bajo circunstancias especiales, así como los niños discapacitados. Se analizarán también, además de los beneficios, las fuentes de financiamiento. Además, las mejores prácticas a nivel mundial serán incluidas.

4. Seguridad social y jóvenes

Este capítulo evaluará el estatus de los adolescentes respecto a los programas de seguridad social. Las reglas orientadas a los adultos generalmente los dejan sin protección adecuada. A veces, los beneficios se dejan de otorgar después de cierta edad que es demasiado baja para adquirir más beneficios sociales. Por ejemplo, las pensiones de orfandad o el seguro de salud no se otorgan a los niños mayores de 14 o 16 años. La transición de la niñez a la madurez también deberá estudiarse para asegurar que las regulaciones sobre beneficios no creen desventaja para los niños que entran al mercado laboral, especialmente porque aquéllos que entran al mercado laboral a temprana edad generalmente necesitan apoyo con mayor urgencia.

5. Conclusiones y recomendaciones de política

Recomendaciones de políticas públicas a lo largo de todo el proceso de la provisión de la protección social a niños: financiamiento, administración y provisión.

